



**CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE SANTANDER
SEDE DE APOYO REGIONAL MARES**

RESOLUCION

RMS.418.2024 - 31-12-2024 11:37

“Por medio del cual se Revocan unos Artículos, un Acto Administrativo y se Adoptan otras Disposiciones”

La Jefe Oficina de Apoyo Regional Mares de la Corporación Autónoma Regional de Santander C.A.S., en uso de las facultades otorgadas mediante Resolución DGL No. 00001103 del 25 de noviembre de 2014 y,

CONSIDERANDO

Mediante Oficio No. / GOESH – San Rafael de Lebrija – 29, de fecha Febrero 07 de 2013, Municipio de Sabana de Torres, Santander, emitido por la Policía Nacional, Dirección de Carabineros y Seguridad Rural. Departamento de Policía de Santander, Patrullero **JHON FREDDY ANDRADE GONZALEZ**, Funcionario de Policía Judicial Sección de Hidrocarburos No. 4, desan.esabanadetorres@policia.gov.co, Celular: 312-3290149, se recibido por la entidad Cabildo Verde en Febrero 07 de 2013, solicita experticio técnico, a productos forestales incautados de madera sin precisar especie y cantidad, a los señores y características siguientes:

- **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, quien transportaba la madera en un vehículo tipo camión, placas XUE 334, marca FORD, color azul perlado.
- **WILLIAM BECERRA VILLAMIZAR** identificado con cedula de ciudadanía No. 13.542.761 de Bucaramanga, de, quien transportaba la madera en un vehículo tipo camión, placas XKE 335, marca DODGE, color azul.
- **FERNANDO QUINTERO RUEDA** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.260.712 de Bucaramanga, de, quien transportaba la madera en un vehículo tipo camión, placas XKJ 580, marca FORD, color rojo crema.

La razón de la incautación a los mencionados anteriormente obedece a movilizar productos forestales sin contar con el respectivo permiso ambiental de movilización otorgado por la Autoridad Ambiental. De igual manera, se allega Acta Única de Control Al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre expedida por la Dirección de Carabineros y Seguridad Rural. Departamento de Policía de Santander de fecha Febrero 07 de 2013, a nombre del señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, dirección de residencia: Casa 60 Barrio Bella Vista, Municipio de Girón, Santander, Celular: 310-8462007, quien transportaba la madera incautada en un vehículo tipo camión, placas XUE 334, marca FORD, color azul perlado.

Mediante asignación de actividades, el Jefe de la Oficina de Apoyo Mares, CAS, asigna al Ingeniero Forestal **MARIA TERESA JAIMES HERRERA**, realizar visita de inspección ocular a la madera incautada ubicada en las instalaciones de la entidad Reserva de Cabildo Verde, Municipio de Sabana de Torres, Santander, para lo cual se emite el Concepto Técnico RMS No. 00046-2013 de Marzo 04 de 2013.

Mediante Memorando de asignación de actividades RMS No. 00220-2013 de Marzo 14 de 2013, el Jefe de la Oficina de Apoyo Mares, CAS, asigna al Profesional de Derecho contratista **RAUL RUBIO ARRIETA**, el caso y realizar las diligencias jurídicas correspondientes, para lo cual, se expide el acto administrativo Auto RMS No. 0036 de 2013 de Febrero 20 de 2013, que dispone iniciar investigación administrativa de carácter ambiental y formular cargos contra del señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, dirección de residencia: Casa 60 Barrio Bella Vista, Municipio de Girón, Santander, Celular: 310-8462007.

Mediante Oficio ORMS No. 241 de Junio 14 de 2013, dirigido a la Secretaria de Transito, Municipio de Socorro, Santander, se solicita registrar pendiente al tipo camión, placas XUE 334,

Línea Gratuita 018000917600 • contactenos@cas.gov.co





marca FORD, color azul perlado, por encontrarse inmerso en un proceso sancionatorio ambiental, el cual es contestado a través del Oficio STT 250-03-257 de Junio 28 de 2013, con radicado No. 1730 de Julio 03 de 2013. En ese mismo orden, mediante Memorando RMS No. 0565-2013 de Junio 07 de 2013, se solicita apoyo para notificación personal a señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, dirección de residencia: Casa 60 Barrio Bella Vista, Municipio de Girón, Santander, Celular: 310-8462007.

Mediante asignación de actividades, el Jefe de la Oficina de Apoyo Mares, CAS, asigna al Profesional de Derecho contratista **RAUL RUBIO ARRIETA**, el caso y realizar las diligencias jurídicas correspondientes, para lo cual, se expide el acto administrativo Auto RMS No. 00232 de 2013 de Septiembre 19 de 2013, que dispone modificar la fecha del Auto RMS No. 00036 de 2013 de Febrero 20 de 2013, que dispuso iniciar investigación administrativa de carácter ambiental y formular cargos contra del señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón por la fecha Marzo 20 de 2013.

Mediante asignación de actividades, el Jefe de la Oficina de Apoyo Mares, CAS, asigna al Ingeniero Forestal **MARIA TERESA JAIMES HERRERA**, realizar visita de inspección ocular de seguimiento a la madera incautada ubicada en las instalaciones de la entidad Reserva de Cabildo Verde, Municipio de Sabana de Torres, Santander, para lo cual se emite el Concepto Técnico RMS No. 000646-2013 de Octubre 09 de 2013.

Mediante Diligencia de Notificación Personal o Comunicación de fecha Octubre 24 de 2013, se notifica a la entidad Reserva Cabildo Verde, el acto administrativo, Auto RMS No. 00036 de 2013 de Febrero 20 de 2013. Por otro lado, mediante escrito recibido con radicado No. 3598 de Octubre 23 de 2013, el Jefe de la Oficina de Apoyo Mares, CAS, interpone denuncia penal por ilícito aprovechamiento de los recursos naturales y por hurto contra el señor **JHON JAIRO GOMEZ AFANADOR** la cual, se allega mediante Oficio ORMS No. 00470-2103 recibido con radicado No. 3601 de Octubre 23 de 2013.

Mediante Oficio de fecha Octubre 03 de 2013, emitido por la entidad Reserva Cabildo Verde, recibido por la Oficina de Apoyo Mares, CAS, mediante radicado No. 3460 de Octubre 04 de 2013, con el cual informe sobre el retiro de madera incautada. De igual manera, se allega copia del oficio de fecha Febrero 07 de 2013, emitido por la misma entidad dirigido a la Policía Nacional donde se certifica el volumen de madera incautado y acopio en sus instalaciones.

Mediante Memorando de asignación de actividades RMS No. 0320-2014 de Mayo 13 de 2014, el Jefe de la Oficina de Apoyo Mares, CAS, asigna al Ingeniero Forestal **DIANA BONILLA** liquidación por tasación de multa, para lo cual se emite el Concepto Técnico RMS No. 000542-2014 de Julio 03 de 2014.

Mediante Diligencia de Notificación por Aviso de fecha de Junio 12 de 2015, conforme al Artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, se notifican los actos administrativo Auto RMS No. 00232 de 2013 de Septiembre 19 de 2013 y Auto RMS No. 00036 de 2013 de Febrero 20 de 2013, al señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón.

Mediante asignación de actividades, el Jefe de la Oficina de Apoyo Mares, CAS, asigna al Profesional de Derecho contratista **JHON LOVIS OCHOA ARQUEZ**, el caso y realizar las diligencias jurídicas correspondientes, para lo cual, se expide el acto administrativo Auto RMS No. 0110 de 2022 de Mayo 24 de 2022, que dispone decretar pruebas dentro del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental.

CONSIDERACIONES JURIDICAS

A través del Artículo 3 de la Ley 1333 de 2009, se indica que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo 1 de la Ley 99 de 1993. El

cas.gov.co





Código Contencioso Administrativo, establece sobre la revocatoria de los actos administrativos y las causales para que proceda lo siguiente:

"Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

1. **Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.**
2. **Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.**
3. **Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona."**

Por su parte, el Código referido indica que la Revocatoria Directa podrá cumplirse aun cuando se haya acudido ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, siempre que no se haya notificado Auto Admisorio de la Demanda. Así las cosas, la norma en comento faculta a toda Autoridad Ambiental para que de manera oficiosa revoque los actos administrativos emanados por la misma, cuando advierta la configuración de alguna de las causales referenciadas, revocatoria que puede realizarse sin consentimiento previo del titular cuando no se altere un derecho o una situación concreta. En ese orden de ideas, la Revocación Directa es una facultad unilateral de la administración para dejar sin efectos sus propias decisiones sin que para ello se requiera petición de parte, por lo cual, el legislador le ha concedido un instrumento y mecanismo eficaz a la administración para revisar sus propias actuaciones y dejarlas sin efecto, cuando por razones de legalidad o de mérito no tengan cabida en el ordenamiento jurídico.

Cabe resaltar que la Revocatoria Directa, es una figura jurídica de regulación o autocontrol de la gestión administrativa del Estado, que le permite modificar o sustraer el acto administrativo del ordenamiento jurídico sin necesidad de acudir a la jurisdicción Contencioso Administrativa. Frente a la figura, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, determinó en Sentencia 1995-04114 del 23 de Junio de 2010, lo siguiente:

(...)....."es una modalidad de desaparición de un acto administrativo, mediante la cual la administración decide, de oficio o a petición de parte, eliminar un acto anterior. Se encuentra dentro del contexto del derecho administrativo como una forma de autocontrol, porque proviene de la misma administración como consecuencia del examen que realiza sobre sus propias decisiones, y que los motivos por los cuales la administración pueda revocar sus actos tienen consagración expresa en la ley, pues no puede dejarse a la voluntad de la administración determinar los motivos para hacerlo ya que ello atentaría gravemente contra la seguridad y estabilidad jurídica, respecto de actos que consagran derechos subjetivos en cabeza de los administrados".

También en Sentencia 25000-23-000-1998-3963-01 (5618-02), el Consejo de Estado, Consejero Ponente Dr. Alberto Arango Mantilla, frente a la revocatoria de los Actos Administrativos, considera:

"... La Revocación Directa del Acto Administrativo es una potestad legal otorgada a una autoridad para hacer desaparecer de la vida jurídica, las decisiones que ella misma ha expedido, bien sea por razones de legalidad o por motivos de mérito (causales). Son razones de legalidad cuando constituye un juicio estrictamente lógico-jurídico, esto es, cuando se hace una confrontación normativa, porque infringe el orden preestablecido que constituye el principio de legalidad, y de mérito, cuando el acto es extinguido por razones de oportunidad, conveniencia pública o cuando una persona determinada recibe un agravio injustificado".

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

El eje de la Revocatoria Directa se encuentra en el hecho de que, por medio de un mismo Acto Administrativo Auto RMS No. 0036 de 2013 de Febrero 20 de 2013, se surtieron dos etapas procesales que deben ser autónomas y que tienen un orden predeterminado por la Ley 1333 de 2009: la Apertura de la Investigación y la Formulación de Cargos. La razón por la cual, estas etapas deben ser autónomas, es decir, surtirse por medio de actos administrativos independientes, tiene que ver con la observancia y garantía del derecho al debido proceso, consagrado en la Constitución Política de 1991 en su Artículo 29, según el cual, las actuaciones

Línea Gratuita 018000917600 • contactenos@cas.gov.co





administrativas deben ceñirse a las formas propias de cada juicio. En ese orden de ideas y de acuerdo con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la etapa procesal de Inicio del Procedimiento Sancionatorio Administrativo Ambiental, tiene la finalidad de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. Por otro lado, el Artículo 24 de la ley ibídem, establece que la etapa procesal de Formulación de Cargos, procede cuando exista mérito para continuar con la investigación.

Quiere decir lo anterior, que la etapa procesal de Inicio del Procedimiento Sancionatorio Administrativo Ambiental, desde la perspectiva de la administración, es una oportunidad procesal adicional para que esta investigue más a fondo y determine si es o no necesario pasar a la etapa de Formulación de Cargos. Esto implica, que la Autoridad Ambiental puede advertir en el marco de la etapa mencionada, que determinada conducta u omisión, no constituye una infracción a la normatividad ambiental.

Al seguir las formas propias del Procedimiento Sancionatorio Administrativo Ambiental, se puede afirmar que, para llegar a la etapa procesal de Formulación de Cargos, se debe haber expedido y notificado previamente el Acto Administrativo de Apertura de Investigación, autónomo e independiente, que le permita al investigado empezar a preparar su defensa jurídica en el marco del proceso sancionatorio. La debida observancia y seguimiento de estas etapas procesales, son necesarias para que se garantice el ejercicio del derecho de defensa y contradicción que tiene el investigado, así como el cumplimiento de las garantías mínimas del debido proceso administrativo contemplado en la norma constitucional.

En ese sentido y en aras de salvaguardar el principio constitucional al debido proceso para el investigado, el Acto Administrativo Auto RMS No. 0036 de 2013 de Febrero 20 de 2013, se considera contrario al Artículo 29 de la Constitución Política, así como a los Artículos 18 y 24 de la Ley 1333 de 2009; configurándose la primera causal del Artículo 93 de la Ley 1437 de 2011, razón por la cual, se considera necesario en la presente providencia, proceder con la Revocatoria Directa de su Artículo Segundo y Quinto que reza:

"SEGUNDO: Formular Cargos en contra del señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, Santander, conductor del vehículo de placas XUV 334, por movilizar productos forestales sin contar con el respectivo salvoconducto emitido por autoridad ambiental competente, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 74 del Decreto 1791 de 1996 y por el aprovechamiento ilícito de recursos naturales renovables en concordancia con lo dispuesto en el artículo 328 del Código Penal.

QUINTO: De conformidad con lo establecido en el Artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, el señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, Santander, dispone de un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación del presente auto para que por si mismo o por intermedio de apoderado rinda los descargos correspondientes para cuyo efecto se les informa que el Expediente 68081-0043-2013, está disponible en la oficina de la Corporación Autónoma Regional de Santander CAS, Regional Mares, ubicada en la Carrera 8 # 6-19, Edificio Superestrellas, Oficina 413, Municipio de Barrancabermeja.

En consecuencia, al realizarse la Revocatoria Directa de los artículos que expresan la etapa procesal de la Formulación de Cargos, en razón a la observancia y garantía del derecho al debido proceso, se le permitirle al investigado empezar a preparar su defensa jurídica probatoria en el marco del proceso sancionatorio ambiental. De igual manera revocar el Acto Administrativo Auto RMS No. 0110 de 2022 de Mayo 24 de 2022, que dispone decretar pruebas dentro del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental.

Que la misión de la Corporación Autónoma Regional de Santander CAS es administrar los recursos naturales renovables y el ambiente con criterios de sostenibilidad, equidad y participación ciudadana, con un compromiso ético y responsable de sus servidores.

Que el Artículo 31 Numeral 2 de la Ley 99 de 1993, le señalo a las Corporaciones Autónomas Regionales, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de

Línea Gratuita 018000917600 • contactenos@cas.gov.co





acuerdo a las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el Artículo 31 de la Ley 99 de 1993 en su Numeral 12, faculta a las Corporaciones Autónomas Regionales para ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás Recursos Naturales Renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos o gaseosos a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como a los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos.

Que el Numeral 17 del Artículo 31 de la Ley 99 de 1993, faculta a las Corporaciones Autónomas Regionales para "imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de los Recursos Naturales Renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados".

Que mediante Resolución DGL N° 00001103 de Noviembre 25 de 2014, la Dirección General de la Corporación Autónoma Regional de Santander CAS desconcentro y delego algunas de sus funciones a los Jefes de las Sedes de Apoyo de las Regionales del Departamento, entre ellas las de adelantar las etapas del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental contempladas en la Ley 1333 de 2009.

En mérito de lo anteriormente expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Revocar, por encontrarse probada la causal primera del Artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el Artículo Segundo y Quinto del Acto Administrativo Auto RMS No. 0036 de 2013 de Febrero 20 de 2013 el cual estableció lo siguiente:

"SEGUNDO: Formular Cargos en contra del señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, Santander, conductor del vehículo de placas XUV 334, por movilizar productos forestales sin contar con el respectivo salvoconducto emitido por autoridad ambiental competente, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 74 del Decreto 1791 de 1996 y por el aprovechamiento ilícito de recursos naturales renovables en concordancia con lo dispuesto en el artículo 328 del Código Penal.

QUINTO: De conformidad con lo establecido en el Artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, el señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, Santander, dispone de un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación del presente auto para que por sí mismo o por intermedio de apoderado rinda los descargos correspondientes para cuyo efecto se les informa que el Expediente 68081-0043-2013, está disponible en la oficina de la Corporación Autónoma Regional de Santander CAS, Regional Mares, ubicada en la Carrera 8 # 6-19, Edificio Superestrellas, Oficina 413, Municipio de Barrancabermeja.

ARTÍCULO SEGUNDO: Advertir al señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, que la etapa procesal de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionatorio Ambiental, se encuentra surtida.

ARTÍCULO TERCERO. Las demás disposiciones del Acto Administrativo Auto RMS No. 0036 de 2013 de Febrero 20 de 2013, continúan vigentes.

ARTÍCULO CUARTO. Revocar en su totalidad, el Acto Administrativo Auto RMS No. 0110 de 2022 de Mayo 24 de 2022, que dispone decretar pruebas dentro del procedimiento administrativo

Línea Gratuita 018000917600 • contactenos@cas.gov.co





sancionatorio de carácter ambiental, por encontrarse probada la causal primera del Artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO QUINTO: De conformidad con el Artículo 67 de la Ley 1437 de 2011, notifíquese personalmente el contenido de la presente providencia al señor **HELI GOMEZ FLOREZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 91.183.025 de Girón, dirección de residencia: Casa 60 Barrio Bella Vista, Municipio de Girón, Santander, Celular: 310-8462007 y hágase entrega de una copia para su conocimiento, dejando la respectiva constancia en el expediente.

Parágrafo: De no ser posible la notificación personal, se deberá proceder de conformidad a lo dispuesto en los Artículos 68 y 69 de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO SEXTO: Remítase copia de la presente Providencia a la Secretaria General de esta Corporación, para que sea publicado de conformidad con lo dispuesto en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEPTIMO: Contra la presente Providencia no procede recurso alguno, según lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

BIBIANA PAOLA GOMEZ CASTRO

Jefe de Oficina de Apoyo Regional Mares CAS

Expediente 68081.0043.2013. DECOMISO DE MADERA		
	NOMBRE	FIRMA
Proyectó	Abog ERICK FABIAN TORRES	
Revisó	Abog JHON LOVIS OCHOA	
Vo. Bo	Bibiana Paola Gómez	

cas.gov.co



Línea Gratuita 018000917600 • contactenos@cas.gov.co

GUANENTINA - SAN GIL
Carrera 12 N° 9 - 06 Barrio La Playa
Tel: +57 60 (7) 7249729
Celular: +57 (311) 2039075
contactenos@cas.gov.co

SOCORRO
Calle 16 N° 12 - 36
Tel: +57 60 (7) 7249729 Ext. 2001-2002
Celular: +57 (310) 6807295
socorro@cas.gov.co

VELEZ
Carrera 6 N° 9 - 14 Barrio Angulo Parra
Tel: +57 60 (7) 7249729 Ext. 3001-3002
Celular: +57 (310) 8157697
velez@cas.gov.co

BUCARAMANGA
Calle 36 N° 26 - 48 Edificio Sura
Oficina 303 Int. 119
Tel: +57 60 (7) 7249729 Ext. 4001-4002
Celular: +57 (310) 8157695
casbucaramanga@cas.gov.co

BARRANCABERMEJA
Calle 48 con Cra 28, esquina Barrio Palenim
Tel: +57 60 (7) 7249729 Ext. 5001-5002
Celular: +57 (310) 8157696
mares@cas.gov.co

MÁLAGA
Carrera 9 N° 11 - 41 Barrio Centro
Tel: +57 60 (7) 7249729 Ext. 6001-6002
Celular: +57 (310) 2742600
malaga@cas.gov.co